

坚决贯彻落实三中全会精神 抓住机遇加快发展和改革步伐

陈 焕 友

党的十四届三中全会,是在我国经济体制改革进入攻坚阶段,经济发展进入关键时期召开的一次具有历史意义的重要会议,会议作出了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。贯彻落实三中全会精神,实现这次全会提出的改革目标和发展目标,具有重大的经济和政治意义,必将对我国的改革、开放和现代化建设产生重大而深远的影响。

贯彻党的十四届三中全会精神,首先要深入学习,领会其精神实质,把认识切实统一到《决定》上来。其次,要按照《决定》精神,进一步明确今后一个时期改革开放和经济发展的目标和思路。从现在起到本世纪末,我省要实现两大奋斗目标:一是改革目标,加快建立社会主义市场经济体制,用五年左右的时间,建立社会主义市场经济体制基本框架;二是发展目标,在今年提前实现第二个翻番的基础上,到本世纪末实现第三个翻番,使我省经济整体素质和综合实力再上一个新台阶,并使全省人民生活提前实现小康;第三,要精心做好贯彻《决定》的各项工作,确保改革顺利进行。坚持解放思想、实事求是的思想路线,把《决定》的基本精神同我省的实际情况结合起来,创造性地贯彻落实。

1993年,我省各地认真贯彻邓小平同志前年初的重要谈话和党的十四大精神,继续抓住机遇,深化改革,扩大开放,加强和改善宏观调控,加速结构调整,加快科技进步,坚持“两手抓”,国民经济持续快速发展,改革迈出新的步伐,外向型经济出现新的局面,科学教育事业取得新的成绩,精神文明建设取得新的进展。预计国民生产总值比上年增长18%左右。农业生产在遭受严重自然灾害的情况下,仍取得较好收成。工业生产快速增长,第三产业发展较快,固定资产投资规模得到控制,重点基础设施和基础产业建设取得重大进展。市场繁荣,流通活跃,外贸出口总额增长17.8%。金融形势明显好转,居民储蓄存款大幅度增长。在生产发展的基础上,不断增加人民收入。城镇居民人均生活费收入增长31.6%,农民人均纯收入增长13.2%。

我省经济和社会发展取得这些成绩来之不易,整个形势的发展,比我们预料的更好一些。这是在党中央、国务院正确领导下,各级党委、政府带领广大干部群众共同奋斗的结果。全省各地在工作中,紧紧抓住了以下几点:第一,积极全面贯彻国家宏观调控措施,坚持抓住发展机遇不放。坚决贯彻中央6号文件精神,保证经济向健康方向发展。同时继续牢固树立“发展是硬道理”的思想,坚持能快则快,又快又好。第二,在保持经济较快增长的基础上,努力提高经济运行质量。由主要依靠外延扩大再生产转向注重经济发展的内涵,由单纯追求发展速度转向注重经济增长的质量。全省上下发展规模经济的意识、产业协调发展的意识、依靠科技进步的意识明显增强。第三,从加快新旧体制转换中找出路,进一步加大改革的份量。对经济运行中的矛

盾和问题,注意从深化改革中找出路,不失时机地推出各项改革开放措施,促进经济健康发展。第四,始终坚持“两手抓”的方针,统筹安排好各项工作。在紧紧扭住经济建设这个中心不放的同时,加强党的建设,民主与法制建设、社会主义精神文明建设、搞好社会治安综合治理,调动干部群众积极性,发扬正气,克服邪气,创造大局稳定,人心向上的良好社会环境。

1994年是经济体制改革的关键性一年,是经济持续快速健康发展的一年。做好今年的经济工作和各项工作,不仅关系到当年,而且对今后一个时期,都具有重要的意义。今年工作总的要求是:在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线指引下,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,进一步解放思想,实事求是,紧紧抓住机遇;进一步加大改革力度,加快建立社会主义市场经济新体制的步伐;进一步扩大对外开放,加速江苏经济国际化进程;进一步加快结构调整和科技进步,提高经济素质和经济效益,保持经济持续快速健康发展;加强社会主义精神文明建设,加强反腐倡廉工作,加强党的建设,促进社会全面进步。

围绕上述总的要求,着重抓好以下几方面工作。

一、围绕建立社会主义市场经济体制基本框架,加快改革步伐。

按照党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的要求,从江苏实际出发,一是积极搞好财税、金融、投资等方面的改革。进行宏观经济管理制度改革,对解决经济运行中深层次的矛盾,促进平等竞争,具有重要意义。我们要从指导思想和工作方法上努力适应体制转轨的要求,正确处理局部与全局、当前与长远的关系,提高改革的自觉性。要搞清楚改革的具体内涵和要求,多花些精力把国家的改革方案研究透,使我们的具体实施办法与总的改革要求相适应。要主动积极地落实改革措施,加快政府职能转换,保证我省经济又快又好地发展。二是以转换企业经营机制为重点,积极探索建立现代企业制度。有步骤地对国有企业进行公司制改造,同时选择一批企业改组为定向募集的股份有限公司,争取再批准一批股份公司股票上市,继续进行规范化的企业职工内部持股的试点,对现有企业集团重点进行法人持股为主的股份制经营。在现有股份合作制企业或企业集团中选择有条件的企业进行建立现代企业制度试点。对面广量大的国有小型企业,实行承包、租赁经营,或出售给集体、个人,加快存量调整。在城乡集体企业中全面推行股份合作制。在坚持以公有制经济为主体的前提下,积极鼓励和扶持非公有制经济的发展。三是配套推进以要素市场为主体的市场体系建设。重点发展金融、技术、产权、劳动力、房地产以及信息等要素市场。创造条件加大资金市场直接融资力度。鼓励人才、劳动力有序、合理流动。探索建立技术股份公司。进一步改革商品流通体系。积极发展市场中介组织。四是推进分配制度、社会保障制度和住房制度改革。企业职工工资收入要真正与经营效益挂钩,在职工工资总额增长率低于企业经济效益增长率、职工平均工资增长率低于本企业劳动生产率增长的前提下,由企业自主决定工资水平和内部分配方式。逐步建立统一的社会保障管理机构。完善企业养老和失业保险制度,改革职工医疗保障制度。强化社会服务功能,建立以家庭保障为主、与社区扶持相结合的农村养老保障制度。以出售公有住房为侧重点,售、租、建并举,加快住房制度改革。在推进价格改革、政府机构改革等方面也要取得新的进展。

二、抓住外贸体制改革的机遇,加快外向开拓。

国家进一步深化对外贸易体制改革,将为全省外向型经济大发展提供平等竞争的环境和难得的机遇。要深化外贸企业改革,加快外贸企业特别是省级外贸公司和有进出口权生产企业的经营机制转换,加强贸技、贸工、贸农结合,鼓励一批大型外贸企业向实业化、集团化、国际化的方向发展。进一步扩大企业自营出口,支持有条件的县自营出口。鼓励乡镇企业建立进出口

集团化经营公司。要不断扩大外贸出口总量。继续坚定不移地贯彻市场多元化和以质取胜战略,巩固发展传统市场,大力开拓新的市场,增辟出口新渠道。加快出口商品结构调整步伐,提高出口产品质量。利用外资进一步上规模上水平,不失时机地吸引外商直接投资,争取更加灵活的方式,拓展新的投资领域。要更积极地吸收台资、侨资。重点引导外商在交通、通讯、能源等基础设施建设和高新技术、农业开发、企业技术改造以及第三产业等方面进行大规模投资。努力提高外商投资项目水平。大力拓展对外经济技术合作,扩大合作领域,提高合作层次。高起点、高标准地办好各类开发区,坚持以利用外资为主、出口创汇为主、技术先进为主的方针,尽可能引进一些上规模、上水平、效益好的项目。加强各类开发区的功能开发,使之向多功能、全方位方向发展。

三、以提高经济效益为中心,加快结构调整。

要紧紧依靠科技进步,加快结构调整步伐,促进经济由速度型向效益型、粗放型向集约型转变,使我省经济在激烈的竞争中建立新优势。全面发展农村经济,努力增加农民收入。稳定和完善的党在农村的基本政策,深化农村改革,解决突出矛盾和问题,集中力量发展农村经济,加强农业基础地位。稳定和完善的以家庭联产承包为主的责任制。在有条件的地方,适当加快农业适度规模经营步伐。放开农产品经营。加强农村社会化服务体系的建设。搞活农村流通,繁荣农村市场,进一步调整农业生产结构,加快发展优质高产高效农业,继续稳定粮棉油生产,力争今年有一个好收成。大力发展多种经营,发展创汇农业,加快先进适用技术向农业生产转移渗透。加快发展农村二、三产业,为剩余劳动力提供更多的就业机会。乡镇企业要以推行股份合作制为重点,加快产权制度改革,在企业上规模、产品上档次、管理上水平方面下功夫,多渠道增加农业投入,加强农业基础设施建设。继续加强水利建设,加快资源综合利用,加强土地管理,保护耕地资源。严格控制和减轻农民负担,切实保护农民利益,努力增加农民收入。提高工业经济的科技含量和规模效益。集中力量把一批经济规模大、技术水平高的重点原材料项目搞上去。全面实施加快高新技术产业化的“标志工程”,发展一批高技术含量、高附加值、高创汇的拳头产品,建成一批以高技术为主导的骨干企业,培植一批高档次的新兴产业。以新工艺、新技术改造传统产业,大力开发新产品。加快企业组织结构调整,以产品为龙头,以资产为纽带,组建一批大型企业集团,形成规模优势。多层次、多形式、多渠道地加快发展第三产业。加大第三产业在国民生产总值中的比重。重点发展与生产和人民生活关系密切的投资少、收效快、效益高、就业容量大的支柱产业,与科技进步相关的咨询、服务、中介等新兴行业,特别要注意扶持智力型第三产业的发展。集中力量加强基础设施和基础工业建设。首先抓好在建基础设施和基础工业重点项目建设,续建治淮治太和遥榆河及电力、交通、通信等方面的重点项目。对在建的城市基础设施和社会事业项目也要抓紧建设。

四、发挥区域优势,促进全省经济共同发展。

江苏经济整体水平和竞争实力的提高,既要靠经济发达地区的带动,又要靠经济欠发达地区尽快改变面貌,并加快发展。要进一步贯彻落实沿江七市和苏北四市经济发展规划纲要,做到因地制宜,发挥优势,各展所长,共同发展。沿江地区要优化生产力布局,大力推进外向开拓,加快完善市场经济运行机制,稳定第一产业,提高第二产业水平,加大第三产业比重,使沿江地区在改革、开放和经济发展方面走在前列,对全省的发展作出应有的贡献。苏北地区要采取切实措施,变资源优势为经济优势,变潜在优势为现实优势。省委、省政府考虑,为了支持苏北地区经济发展,目前集中力量抓三个方面:一是继续加快基础设施建设步伐,二是加快对外开放步伐,三是抓好商品粮棉基地的建设。从苏北地区本身来说,要因地制宜,以积极调整经济结

构,大力发展多种经营为突破口,走出适合本地区具体情况的经济发展路子。采取更加灵活的政策措施,让更多的人通过诚实劳动、合法经营先富起来。要继续抓好苏南苏北对口支援,继续实行省级机关与重点贫困乡镇挂钩扶贫。同时按照市场经济的要求,坚持政策导向,实行互惠互利,增强市、县、乡镇、企业之间挂钩协作的内在动力。鼓励苏南国有企业、城镇乡村集体企业、私营企业、科研单位或个人到苏北进行各个行业的经济协作;鼓励苏南按照产业结构调整的方向,加快将劳动密集型工业向苏北转移;鼓励苏南企业牵线搭桥,帮助苏北创办中外合资企业;鼓励南北物资交流,互通有无;鼓励加强人才和劳务协作,实行优势互补。

五、坚持“两手抓”“两手都要硬”的方针,进一步加强精神文明和民主法制建设。

在加快改革开放和经济发展的同时,必须始终坚持“两手抓”的方针,加强精神文明和民主法制建设,维护社会稳定。进一步加强精神文明建设,要争取在三个方面有大的进步。一是宣传文化领域要唱响主旋律,在全社会形成奋发向上的风气。继续在全省人民特别是广大青少年中开展爱国主义、集体主义和社会主义教育,激发爱国热情,坚定建设有中国特色社会主义的信念。加强社会公德和职业道德的教育,积极倡导正确的人生观和文明健康的生活方式。坚持正确的舆论导向。二是科学、教育、文化、卫生、体育等体制改革要迈出新的步伐。把更多的科研单位和科研人员推向经济建设的主战场,促进科技经济一体化。大力发展各级各类教育,提高教育水平,培养更多的人才。要尊重知识、尊重人才,认真贯彻落实《教师法》。文化、艺术、出版、卫生、体育等事业要为丰富人民群众文化生活和提高人民健康水平作出新的贡献。三是精神文明硬件建设要有新的进展。省里适当集中财力,抓好几项有影响的精神文明基础设施建设。加强社会主义民主政治建设方面,进一步坚持并完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度,重视加强人大的立法工作,发挥监督作用。重视发挥各民主党派、工商联和人民团体参政议政和民主监督的作用。妥善处理新形势下的人民内部矛盾,做好人民来信来访工作,力争把问题解决在萌芽状态,解决在基层。加快法制建设步伐,抓紧制定和完善地方性法规,强化执法和执法监督,提高执法水平。做好社会治安综合治理工作,维护社会稳定。加强安全生产工作。

确保今年各项任务的完成,需要做的工作很多,关键是要把党的自身建设搞好,不断提高领导水平。一是要切实加强领导班子建设。加强思想建设,进一步用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装头脑。加强组织建设,坚持按照党的基本路线的要求,把各级领导班子建设成为政治坚定、团结协作、联系群众、廉洁务实、精干高效的领导集体。全面执行干部队伍四化方针和德才兼备原则,大胆选拔优秀干部,特别是中青年干部。严格执行民主集中制,维护领导班子团结。二是进一步加强党的基层组织建设。三是加强廉政建设,坚持不懈地抓好反腐败斗争,巩固和扩大阶段性成果,进一步落实反腐败的各项措施。继续以县级以上党政机关和县处以上领导干部为重点,进一步抓好领导干部的廉洁自律,深入查处大案要案,坚持惩治腐败分子;集中专项治理,解决和纠正群众最不满意的突出问题和行业不正之风。要加强廉政教育和制度建设,使反腐倡廉工作纳入法制轨道。在新的一年里,各级干部要切实改进领导作风,不断提高领导水平。集中精力,聚精会神,议大事,抓大事,围绕省委、省政府已经确定的改革和发展的思路、目标,扎扎实实地抓好落实。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,坚持党的基本路线不动摇,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,万众一心,奋发图强,开拓进取,扎实工作,为夺取江苏改革开放和现代化建设的新胜利而努力奋斗。